



# Osallisuutta vahvistava rakenteellinen sosiaalityö (ORAS)

Tuomo Kokkonen, Niina Rantamäki, Jiri Nieminen, Sini Pallasvuo



- Rahoitus STM sosiaalityön yliopistotasaisen tutkimuksen valtionavustus 9/2024-12/2026
- Tutkimuksen toteuttaa Jyväskylän yliopisto, Yhteiskuntatieteiden ja filosofian laitos
- Kenttätöskentely kaikilla hyvinvointialueilla, haastattelut viidellä hyvinvointialueella
- Innovatiivisten osallisuus- ja vaikuttamiskäytäntöjen analyysi sekä niitä kehittävä Delfoi-paneeli
- Tutkimuksen tavoitteet
  1. Kiinnittää huomiota kaikkein haavoittuvimmassa asemassa olevien asukkaiden sekä palvelujen käyttäjien osallisuuteen ja vaikutusmahdollisuuksiin hyvinvointialueilla
  2. Vahvistaa tietämystä palvelujärjestelmän tutkimuksen, sosiaalityön tutkimuksen sekä politiikan tutkimuksen leikkauksessa leikkauspisteessä olevista teemoista
  3. Vahvistaa sosiaalityön teoriaa ja itseymmärrystä liittyen ammatin poliittiseen ulottuvuuteen sekä sen asemaan suhteessa julkiseen valtaan

# ORAS-tutkimuskysymykset

- 1) Miten hyvinvointialueet tekevät osallisuustyötä ja minkälaisiin käsityksiin osallisuudesta ja vaikuttamismahdollisuuksista työ perustuu?
- 2) Minkälainen rooli (rakenteellisella) sosiaalityöllä on hyvinvointialueiden osallisuustyössä, koskien sekä olemassa olevaa toimintaa että sen kehittämistä?
- 3) Tunnistaa kaikkein haavoittuvammassa asemassa olevien asukkaiden osallisuuden ja vaikuttamisen aihioita sekä miten näitä toimintoja on mahdollista tukea ja laajentaa?



# Sote-palvelut muuttuvassa poliittisessa järjestelmässä



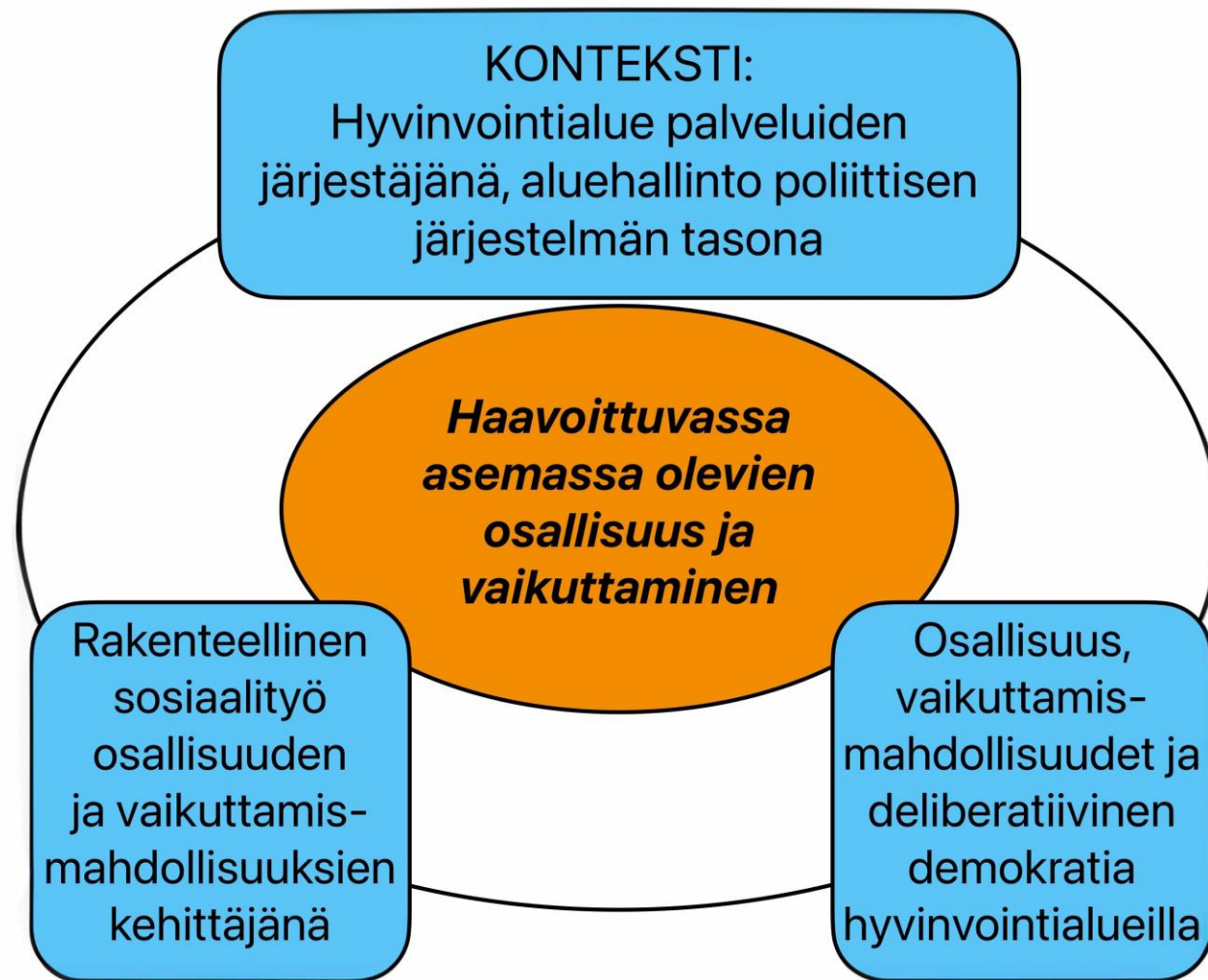
- Hyvinvointialueiden käynnistyminen on luonut uuden poliittisen päätöksenteon tason
  - Hyvinvointialueet edustavat muutosta sekä poliittisessa järjestelmässä että julkisessa palvelujärjestelmässä
- Laki hyvinvointialueesta (2021/611, 29 §) velvoittaa demokratian ja asukkaiden osallisuuden kehittämiseen hyvinvointialueilla
  - Perustaltaan nämä velvoitteet ovat samanlaisia kuntalain velvoitteiden kanssa
  - Pyrkimys kehittää asukkaiden osallisuutta on samanhenkistä rakenteellisen sosiaalityön perinteen sekä Sosiaalihuoltolaissa (2014/1301) määritellyn rakenteellisen sosiaalityön kanssa
- Hyvinvointialueiden alku on ollut haasteellinen (myös poliittisesti)
  - 2022 aluevaalien äänestysprosentti jäi alhaiseksi (47,5%) ja poliittisten elinten toiminnan käynnistyminen on ollut takkuista
  - Siirtyminen kuntaperustaisesta järjestelmästä on tuottanut minimutkaisien hallintojärjestelmän
  - Säästöpaineeet korostavat managerialistista ja taloudellistavaa päätöksentekoa demokratian edistämisen kustannuksella

# Hankkeen tutkimukselliset lähtökohdat



- Sosiaalityön poliittisuus
  - Sosiaalityön pyrkimykset kehittää palvelujärjestelmää ja vaikuttaa yhteiskunnallisen edistyksellisen muutoksen puolesta eivät rajaudu hallinnon piiriin (policy), vaan ovat myös poliittisia (politics)
  - Viranomaisroolissa toimimisen lisäksi sosiaalityön ammatillisena tavoitteena on oltava palvelujärjestelmän puutteiden ja yhteiskunnallisten ongelmien vieminen julkiseen keskusteluun (politisoiminen)
- Osallisuus on myös poliittista
  - Suomessa osallisuutta edistävät toimet ovat usein määrittyneet hallinnon tavoitteista käsin
  - Osallisuuden poliittisuuden vahvistaminen määrittelee uudelleen osallisuuden sisältöä ja tavoitteita
  - Poliittisesti ymmärretty käsitys osallisuudesta tukee sosiaalityön pyrkimyksiä vaikuttaa yhteiskunnassa
- Deliberatiivinen demokratia tarjoaa uutta tietoa ja uusia mahdollisuuksia kehittää palveluita
  - Sosiaalisten olojen ja sote-palveluiden politisointi tasa-arvoisella ja kaikkia osapuolia kunnioittavalla tavalla
  - Eri toimijoiden – palveluiden käyttäjät, viranhaltijat, johtajat, poliittiset päättäjät – välinen keskustelu
  - Poliittinen deliberaatio mahdollistaa myös oikeutettujen erimielisyyksien tunnustamisen

# ORAS-hankkeen Tutkimusasetelma



# ORAS-tutkimushankkeen työpaketit

| TYÖPAKETTI                                                                                   | TUOTOS                                                                                                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| TP 1: Osallisuuspolitiikan nykytila hyvinvointialueilla<br>9/2024–4/2025                     | Kokonaiskuva osallisuuspolitiikan nykytilaa hyvinvointialueilla                                             |
| TP 2: Kansalais- ja asiakasosallisuuden lakisääteiset käytännöt<br>1/2025–12/2025            | Tieto vaikuttamistoimielinten toiminnasta osallisuuden ja deliberatiivisen demokratian näkökulmasta         |
| TP 3: Rakenteellinen sosiaalityö osallisuuden ja vaikuttamisen kehittäjänä<br>1/2025–12/2025 | Osallisuustyön mallien jäsenitys inklusiivisen poliittisen työn näkökulmasta                                |
| TP 4: Syvenevän osallisuuden aiheet hyvinvointialueilla<br>11/2025–10/2026                   | Teoreettinen analyysi osallisuuden ja demokratian vahvistamisesta hyvinvointialueilla                       |
| TP 5: Poliittikkasuositukset ja tiedottaminen<br>5/2026–12/2026                              | Verkkosivu ja blogi/vlogi<br>Materiaalipaketti osallisuustyöstä<br>Loppuseminaari ja poliittikkasuositukset |



# Tutkimustiimin työnjako



- **Tuomo Kokkonen**, YTT, dosentti (rakenteellinen sosiaalityö, UTU), yliopistotutkija
  - Tutkimuksen johtaja
  - Työpakettien 3, 4 ja 5 vastuullinen tutkija
- **Niina Rantamäki**, YTT, tutkimuskoordinaattori
  - Työpaketin 2 vastuullinen tutkija
- **Jiri Nieminen**, YTT, yliopistonopettaja
  - työpaketin 1 vastuullinen tutkija
- **Sini Pallasvuo**, VTM, sosiaalityöntekijä ja sosiaalityön jatko-opiskelija JY



JYVÄSKYLÄN YLIOPISTO  
UNIVERSITY OF JYVÄSKYLÄ

# Kiitos huomiosta