Eduskunta
Sosiaali- ja terveysvaliokunta

Asiantuntijalausunto
4.3.2020

Asia: HE 4/2020 vp Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi ikääntyneen väestön toimintakyvyn tukemisesta sekä ikäkkäiden sosiaali- ja terveyspalveluista annetun lain muuttamisesta

Hallituksen esitys ja lausunnon sisältö


Henkilöstömitoitus

Hallituksen esitys sisältää vanhusten ympärivuorokautisessa hoidon 0,7-henkilöstömitoituksen, joka tarkoittaa, että yksikössä tulee toimia 7 hoitajaa 10 hoidettavaa kohden siirtymäkauden jälkeen 1.4.2023 alkaen.

Uudistus sinänsä on kannatettava, sillä ympärivuorokautisen hoidon laadussa on ollut Suomessa vakavia ongelmia niin yksityissä kuin julkisessa yksiköissä ja ongelmat ovat hyvin pitkälti johtuneet riittämättömästä henkilökuntamäärästä. Kehittettävää on myös esimerkiksi yksikköjen hoitamisessa, mutta hoitamisen kehittäminen tai valvonnan kivistäminen ei riitä ongelmien poistamiseen, jos henkilökuntaa ei ole hoidettavien tarpeisiin nähden riittävästi. Henkilökunnan tarve on viime aikoina nousuttu kyseisissä yksiköissä selvästi, sillä asiakkaita ovat jatkuvasti aiempaa sairaampia ja tarvitsevat entistä intensiivisempiä palveluja. Esimerkiksi NORDCARE-seurantatutkimuksessamme vuonna 2015 jo 90% ympärivuoro-

kautisen hoidon henkilökunnasta ilmoitti, että yli puolella hänen asiakkaistaan on dementia, kun vuonna 2005 samoin ilmoitti 79% (Kröger ym. 2018, 27). Sama raporttiosoittaa, että päivävuorossa asiakkaiden määrä on Suomessa huomattavasti korkeampi (4,3) hoitajaa kohden kuin Ruotsissa, Norjassa ja Tanskassa (2,6–3,4), mikä tarkoittaa sitä, että muiden Pohjoismaiden henkilökuntamitotuis olisi kyseisessä työvuoroossa 26–65% Suomen mitoitusta korkeampi (ks. kuvio alla; Kröger ym. 2018, 30).
Tämän sekä hoidon laadussa esiin tulleiden vakavien ongelmien perusteella Suomessa on selvä tarve nostaa henkilökunnan mitoitusta. Itse pidän tarpeellisena myös henkilökuntamitoituksen viemäristä osaksi lainsäädäntöä, jotta varmistetaan, että mitoitus myös toteutuu käytännössä. Sen sijaan ongelmallisena pidän sitä, että uusi mitoitus tulee voimaan vasta vuonna 2023, mikä voi tarkoittaa sitä, ettei henkilöstömitoitus kohene useaan vuoteen juuri lainkaan ja että hyppäys vuonna 2023 voi osoittautua liian suureksi.
Henkilöstömuutoksen toimeenpanon yhteydessä on myös kuntien ja muiden toimijoiden toiminta syytä valvoa. On ensinnäkin välittämätöntä, että kuntien saama lisärahoitus tähän tarkoitukseen myös käytännössä käytetään vanhuspalvelujen kohentamiseen eikä johonkin muuhun tarkoituksen. Toiseksi on myös välittämätöntä valvoa, ettei henkilöstömitoituksen (ja sitä kautta kustannusten) nostaminen johda palvelutarjonnan vähentämiseen, koska se johtaisi siihen, että entistä useammat vanhuksien jääisivät vaille riittäviä palveluja, mikä puolestaan tarkoittaisi perustuslain loukkaamista vielä nykyistäkin suuremmassa määrin. Tutkimuksemme osoitti, että jo nykyisin 26% niistä yli 74-vuotiaista, joilla on jokapäiväiseen elämän perustoimintoihin liittyvää avun tarvetta, jää ilman riittävää apua (eli ovat ns. hoivaköyhyydessä) (Krøger ym. 2019). Hoivaköyhyyttä ei ole varaa lisätä yhtään vaan pääin vastoin sitä on ehdottomasti pyrittävä vähentämään, mikä edellyttää palvelutarjonnan lisäämistä.
Valtakunnallinen palvelutarpeen arviointijärjestelmä


Vanhuspalvelujärjestelmän ongelmat

Kuten jo edellä sekä monessa muussakin yhteydessä olen tuoton esille, henkilöstömitoituksen liittyvät ympärivuorokautisen hoidon laatutangot ovat yksi mutta vain yksi vanhuspalvelujärjestelmän suurista ongelmia-alueista. Palveluiden määrällinen saatavuus
niin ympärivuorokautisen hoidon kuin kotihoidon kohdalla on nykyisin nähdäksen palvelujen laatuongelmia kin polttavampi ongelm. Suomessa on pyritty minimoisema laitosmainen hoiva, mikä on johtanut ympärivuorokautisten hoitopaikkojen merkittävään vajaukseen. Kotihoidon tarjontsa ei ole myöskään pysynyt jatkuvasti kasvavien tarpeiden vauhdissa ja samaan aikaan kotihoidon sisällöstä on karsittu lähes kaikki sosiaaliseen ja emotionaaliseen tukeen sekä muihin kuin sairaanhoitollisiin tarpeisiin liittyvää apua, mikä on johtanut suurin ongelmien, varsinkin kun kotihoidossa on jatkuvasti aiemppaa huonompikuntoisia vanhuksia, joiden avun tarpeet ovat laajemmat ja moninaisemmat kuin aiemmin. Mikäli näihin palvelujärjestelmän perusongelmien – jotka ovat pitkälti seurausta riittämättömistä resurseista – ei saada tällä vaalikaudella ratkaista, ei pelkä henkilöstömitoituksen nosto tule lopettamaan vanhusten tarpeiden laiminlyöntejä ja niistä johtuvia skandaaleja.

Lähteet


Jyväskylä 4.3.2020

Teppo Kröger

Yhteiskuntapolitiikan professori

Ikääntyymisen ja hoivan tutkimuksen huippuyysikön johtaja

Jyväskylän yliopisto